

Bod č. Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál na rokovanie Zastupiteľstva
Bratislavského samosprávneho kraja
11. decembra 2015

Zosúladenie PHSR BSK 2014-2020 s novelou Zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení Zákona č. 309/2014 Z. z.

Materiál predkladá:

Ing. Martin Berta, CSc.
podpredseda Bratislavského
samosprávneho kraja

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Stanoviská komisií
4. Príloha č. 1, 2, 3.

Zodpovedná:

Mgr. Barbora Lukáčová
riaditeľka odboru stratégie, územného rozvoja a riadenia projektov

Spracovatelia:

Mgr. Martin Hakel, BA
vedúci oddelenia stratégie a územného rozvoja

Ing. Martin Bezek
referent oddelenia stratégie a územného rozvoja

Návrh uznesenia

UZNESENIE č. / 2015 zo dňa 11.12.2015

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

A . s c h v a ľ u j e

Zosúladienie PHSR BSK 2014-2020 s novelou Zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení Zákona č. 309/2014 Z. z.

B . u k l a d á

riaditeľovi úradu Bratislavského samosprávneho kraja:

Distribúovať aktualizovanú verziu PHSR BSK 2014-2020 obciam a mestám v Bratislavskom kraji a zverejniť na webovej stránke Úradu Bratislavského samosprávneho kraja.

T: 31.01.2016

Dôvodová správa

Bratislavský samosprávny kraj (ďalej len BSK) za účelom podpory regionálneho rozvoja podľa Zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja (ďalej len zákon) spracoval strednodobý strategický dokument Program hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja BSK na roky 2014-2020 (ďalej len PHSR BSK 2014-2020), ktorý bol schválený Uznesením č. 46/2013 Zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja dňa 21.6.2013. Pre implementáciu programovej časti PHSR BSK 2014-2020 bol spracovaný a schválený v podobe prílohy Akčný plán Úradu BSK, ktorého dokonalejšiu verziu schválilo Zastupiteľstvo BSK Uznesením č. 10/2014 v nasledujúcom roku (2014).

Na základe praktických skúseností počas prípravy, spracovania, monitorovania a hodnotenia PHSR BSK 2014-2020 boli prezentované návrhy na zlepšenia zákona Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (ďalej len ministerstvo), gestorovi Zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja. Ministerstvo vnímalo potrebu zmeny zákona platného bez zmien od roku 2009, na základe čoho iniciovalo pracovnú skupinu pre novelu zákona o podpore regionálneho rozvoja, ktorá pozostávala zo zástupcov akademickej obce, miestnej a regionálnej samosprávy a ostatných ministerstiev. Po niekoľkých pracovných stretnutiach pracovnej skupiny, na ktorých sa zadefinovali základné požiadavky na novelu zákona, bol predložený vládny návrh Zákona č. 309/2014, ktorým sa mení a dopĺňa Zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja, na rokovanie Národnej rady SR, ktorá Uznesením č. 1365 dňa 15.10.2014 schválila novelu Zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení Zákona č. 309/2014 Z. z. s účinnosťou od 1.1.2015. Vzhľadom na obmedzené možnosti rozsahu zmien, ktoré je možné vykonať novelizáciou zákona, neboli zapracované všetky náročnejšie zmeny v zákone. Nezpracované zmeny budú predmetom ďalších rokovaní v nasledujúcich dvoch rokoch za účelom navrhnuť nový zákon o podpore regionálneho rozvoja.

Hlavné zmeny v Zákone č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení Zákona č. 309/2014 Z. z. s účinnosťou od 1. januára 2015.

1. Návrh zákona je vypracovaný s cieľom dosiahnuť **skvalitnenie procesov prípravy, tvorby, aktualizácie a úspešného plnenia cieľov strategických dokumentov regionálneho rozvoja** s celoštátnou, regionálnou a miestnou pôsobnosťou.
2. Názov PHSR obce a VÚC je „Program hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja obce a VÚC“
3. Návrh zákona prináša nový paragraf s názvom „**Spoločný program rozvoja obcí**“ v záujme vytvárania priestoru pre integrovaný prístup obcí k svojmu rozvoju a najmä obcí, ktoré nemajú dostatočné kapacity na vytvorenie vlastného programu rozvoja obce. Spoločným programom rozvoja obcí sa zabezpečuje efektívnejšia spolupráca, znižujú sa náklady spojené s prípravou a realizáciou rozvojových aktivít v katastrálnom území susediacich obcí. Uvedený nový paragraf určuje spôsob schvaľovania programu rozvoja obce.
4. Návrh rieši **novú štruktúru jednotlivých častí** programu rozvoja vyššieho územného celku a programu rozvoja obce, a to analytickú, strategickú, programovú, realizačnú a finančnú časť.
5. **Zavádza sa metodika k vypracovaniu PHSR** obce, obcí, VÚC s odporúčajúcim charakterom, pričom sa do budúcnosti počíta s elektronizáciou všetkých PHSR na jednom mieste spracovaných záväznou metodikou.
6. Ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy sa podieľajú na vypracovaní národnej stratégie, jej realizácii a vyhodnocovaní a každoročne do 30. júna zasielajú ministerstvu informáciu o napĺňaní priorít a cieľov národnej stratégie.

7. Obec každoročne do 31. mája zasiela príslušnému vyššiemu územnému celku **správu o plnení programu rozvoja obce**
8. VÚC každoročne do 30. júna zasiela Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR **správu o plnení Národnej stratégie regionálneho rozvoja SR** (pôvodný termín bol do 31. marca)
9. Návrh spresňuje rozsah pôsobnosti ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy o **povinnosť zohľadňovať pri tvorbe vlastných strategických dokumentov špecifická regiónov a vyšších územných celkov.**
10. Prechodné ustanovenie upravuje obdobie, počas ktorého je potrebné zosúladiť platné programy rozvoja vyšších územných celkov a obcí a ich aktualizácie s ustanoveniami tohto návrhu zákona do 31.12.2015.

Predložený materiál obsahuje tie časti PHSR BSK 2014-2020, ktoré boli predmetom zosúladenia s novelou zákona, ide o:

- A. analytickú časť,
- B. strategickú časť,
- C. programovú,
- D. finančnú
- E. realizačnú časť.

Zmena zákona, ktorá sa priamo dotýka súčasného PHSR BSK 2014-2020, je uvedená zmena č. 4 a č. 5, ktorá hovorí o novej obsahovej stránke jednotlivých častí programu VÚC ako aj programu obcí a novej metodike. Táto zmena zaviedla okrem analytickej, strategickej a programovej časti, ktoré boli v pôvodnom znení zákona o podpore regionálneho rozvoja aj realizačnú a finančnú časť. Uvedené zmeny v zákone vychádzali z dobrej skúsenosti BSK, ktorý pracuje s oboma novými časťami od roku 2013, teda od schválenia PHSR BSK 2014-2020.

Realizačná časť definovaná v zákone ako „popis postupov inštitucionálneho a organizačného zabezpečenia realizácie programu“ prepojená s programovou časťou je premietnutá v našom prípade do Akčného plánu BSK a jeho kľúčových krokov implementácie.

Finančná časť definovaná v zákone ako „finančné zabezpečenie jednotlivých opatrení a aktivít, inštitucionálnej a organizačnej stránky realizácie“ je prepojená s realizačnou časťou a premietnutá v Akčnom pláne BSK s prepojením na rozpočet úradu, vypracovanom po analýze možností financovania uvedenej v analytickej časti.

Napriek tomu, že opísaná zmena bola inšpirovaná Akčným plánom BSK, bolo po rokovaní s ministerstvom, odborom regionálneho rozvoja a územnej spolupráce, odporúčané realizovať zosúladenie PHSR BSK 2014-2020 s novelou zákona a v súlade s vydanou metodikou ministerstva vo februári 2015, formou technických úprav textu a dát, bez nutnosti zasahovať do nastavenia strategickej a programovej časti.

Aktualizácia PHSR BSK 2014-2020 premietnutá do čistopisu dokumentu sa dotýka najmä:

1. Nové názvy častí dokumentu: analytická, strategická, programová, realizačná a finančná časť;
2. **Zosúladenie usporiadania kapitol analytickej časti** podľa metodiky ministerstva a **doplnenie údajov za rok 2014** do analytickej časti spojené s nevyhnutnou úpravou textu analytickej časti;
3. Aktualizácia kapitoly a popisu o realizačnej a finančnej časti s lepším prepojením na Akčný plán BSK;

4. **Zosúladenie** inštitucionálneho a organizačného zabezpečenia plnenia PHSR BSK 2014-2020 s novým podmienkami programového obdobia Kohéznej politiky 2014-2020:
- vznik Rady partnerstva pre Regionálnu integrovanú územnú stratégiu Bratislavského kraja na roky 2014-2020,
 - vznik Rady pre výskum a inovácie na základe špecifického opatrenia PO1-O15.2 v zmysle Správy z hodnotenia PHSR BSK 2014-2020,
 - príprava vzniku Rady pre rozvoj vidieka.
5. **Zavedenie navrhovaných opatrení na rok 2015 vyplývajúcich zo Správy z hodnotenia PHSR BSK 2014-2020** za rok 2014 schválenej Zastupiteľstvom BSK Uznesením č. 43/2015

Tabuľka zavedeného opatrenia PHSR_O15.1 v zmysle Správy z hodnotenia PHSR BSK 2014-2020

Prioritná os	Pôvodný ukazovateľ	Nový ukazovateľ	Komentár
PO1: Veda, výskum a inovácie	Citácie na výskumníka	Celkové výdavky na vedu a výskum v Bratislavskom kraji	Bežné a kapitálové výdavky v Bratislavskom kraji na vedu a výskum. Hodnota ukazovateľa je získaná prepočtom výdavkov vzhľadom k celkovým výdavkom z HDP na vedu a výskum v roku 2020 s predpokladom koncentrácie 60% vedy a výskumu v BSK.
	Patentové prihlášky na EPÚ	Podiel výdavkov na vedu a výskum z HDP v % (na úrovni SR)	Výdavky na výskum a vývoj zahŕňajú celkový objem výdavkov vynaložených v organizácii na aktivity výskumu a vývoja, t. j. sú to vnútorné výdavky. Z výdavkov vynaložených mimo organizácie sa sem zahŕňajú len tie, ktoré slúžia na podporu vnútorného VV (napr. kúpa vybavenia pre výskum a vývoj). Odpisy budov, strojného technického zariadenia a vybavenia sú zo štatistického sledovania vnútorných výdavkov na výskum a vývoj vylúčené.
	E-government index	Index deklarovanej rozvinutosti e-služieb VS	Zmena názvu ukazovateľa na základe metodiky MF SR
PO2: Ľudské zdroje	Korupcia	Miera korupcie	Počet evidovaných trestných činov korupcie spáchaných v SR *Výpočet hodnoty: cieľová hodnota 2020 je vypočítaná ako predpoklad 10% ročný nárastu počtu evidovaných trestných činov korupcie.
	Osoby v hmotnej núdzi z celkového počtu obyvateľov	Počet ľudí ohrozených chudobou a sociálnou exklúziou	Súhrn sub-ukazovateľov: počet osôb ohrozených chudobou, počet osôb materiálne deprivovaných, počet osôb žijúcich v domácnosti s veľmi nízkou intenzitou práce. *Výpočet hodnoty: očakávaný pokles podielu ľudí ohrozených chudobou a sociálnou exklúziou na základe predpokladaných ukazovateľov Európa 2020 v prepočte z % podielu v roku 2020 v SR na BSK.

PO5: Životné prostredie, zmeny klímy a obnoviteľné zdroje energie	Spotreba elektriny	Podiel vydaných energetických certifikátov v BSK v energetickej triede C – G na celkovom počte certifikátov	Zníženie podielu energetických certifikátov budov v energetických triedach C-G v BSK a ich presun do nižších energetických tried na celkovom počte vydaných energetických certifikátov. Výpočet hodnoty: cieľová hodnota do roku 2020 na základe Návrhu aktualizácie koncepcie energetickej hospodárnosti budov do roku 2010 s výhľadom do roku 2020, kde sa predpokladá 3% obnova verejných budov ročne. http://www.byvajusporme.sk/files/files/aktualizacia.pdf
	Emisie skleníkových plynov mimo ETS (% zmena voči roku 2005)	<i>Bez nutnosti nahradzovať novým ukazovateľom</i>	Ukazovateľ uvedený mimo monitorovania bez zavedenia náhrady z dôvodu vykazovania ukazovateľov Produkcia oxidu uhoľnatého a Produkcia tuhých emisií zastrešujúce podobnú problematiku.

Príloha č. 1: PHSR BSK 2014-2020 Analytická časť v. 2015

Príloha č. 2: PHSR BSK 2014-2020 Strategická časť v. 2015

Príloha č. 3: PHSR BSK 2014-2020 Programová, realizačná a finančná časť v. 2015