

Bod č.

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál na rokovanie Zastupiteľstva
Bratislavského samosprávneho kraja

16. novembra 2018

INFORMÁCIA

o implementácii Programu spolupráce INTERACT III 2014-2020

Materiál predkladá:

Mgr. Juraj Droba, MBA, MA
predseda
Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa/Informácia
3. Stanoviská komisií

Zodpovední:

RNDr. Ing. Marián Viskupič
riaditeľ Úradu
Bratislavského samosprávneho kraja

Mgr. Petra Masáčová
riaditeľka odboru INTERACT

Spracovatelia:

Mgr. Petra Masáčová
riaditeľka odboru INTERACT

Ing. Janka Jelemenská
vedúca oddelenia RO PS INTERACT

Bratislava
november 2018

N á v r h u z n e s e n i a

UZNESENIE č./2018

zo dňa 16. 11. 2018

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

predloženú Informáciu o implementácii Programu spolupráce INTERACT III 2014-2020.

Dôvodová správa

O programe spolupráce INTERACT III 2014-2020



Program spolupráce INTERACT III je súčasťou cieľa Európska územná spolupráca (ďalej aj „Interreg“) a poskytuje služby programom Interreg vo všetkých 28 členských štátoch EÚ, v Nórsku a vo Švajčiarsku. Je zameraný na poskytovanie služieb v oblasti zvyšovania kvality riadenia programov, propagácii výsledkov územnej spolupráce a oblasti zlepšenia riadiacich schopností programov pri zavádzaní inovatívnych nástrojov a prístupov spolupráce, ako napríklad Európskeho zoskupenia územnej spolupráce (ďalej aj „EZÚS“) alebo makroregionálnych stratégií medzi partnermi z rôznych krajín a správnymi orgánmi v Európe.

Program spolupráce INTERACT III (ďalej aj „INTERACT“) je špecifický v tom, že neprideliuje nenávratný finančný príspevok na základe výziev a predložených projektov, ale poskytuje služby prostredníctvom štyroch stabilných kancelárií (Turku, Valencia, Viborg a Viedeň). INTERACT poskytuje odborné poradenstvo prostredníctvom školení, workshopov, seminárov a konferencií; pomáha vytvárať siete kontaktov a pracovné skupiny; publikuje praktické príručky, štúdie a výskumy, vytvára vzory formulárov; poskytuje individuálne poradenstvo pre programy v rámci cieľa Európska územná spolupráca.

Ciele programu:

1. Zlepšenie riadiacich a kontrolných kapacít programov Interreg.
2. Zlepšenie kapacity Interreg pri zachytávaní a propagácii výsledkov programov spolupráce.
3. Zlepšenie kapacity riadenia spolupráce v oblasti inovatívnych prístupov, napríklad prostredníctvom Európskeho zoskupenia územnej spolupráce (EZÚS), revolvingových fondov, makroregionálnych stratégií a i.

Na web adrese www.interact-eu.net sa nachádzajú všetky potrebné informácie o činnosti programu spolupráce INTERACT III a o jeho aktivitách.

Aktivity programu



Program spolupráce realizuje každoročne niekoľko stoviek aktivít, ktorých škála siaha od individuálneho poradenstva programom územnej spolupráce až po vývoj softvérových riešení pre elektronické monitorovanie implementácie programov spolupráce. Medzi najdôležitejšie nástroje a iniciatívy, ktoré INTERACT vytvoril, patria najmä:

Vzorové formuláre tzv. HIT (Harmonized Implementation Tools) – INTERACT pripravil v spolupráci s programami územnej spolupráce sadu vzorových dokumentov (napr. žiadosť o nenávratný finančný príspevok, návrh zmluvy o nenávratnom finančnom príspevku, návrh kontrolných formulárov, návrh pravidiel oprávnenosti atď.). Tieto majú za cieľ zjednotiť formuláre používané v programoch územnej spolupráce a uľahčiť tak orientáciu pri vyplňaní formulárov nielen žiadateľom o finančný príspevok, ale aj kontrolórom.

Iniciatíva KEEP (Knowledge and Expertise in European Programmes) – na webovej stránke www.keep.eu je možné nájsť viac ako 18 500 projektov Európskej územnej spolupráce/Interreg, ENI (Nástroj európskeho susedstva a partnerstva) a IPA (Nástroj predvstupovej pomoci), ktoré boli realizované od roku 2000 až do dnešných dní. Užívatelia

môžu vyhľadávať projekty podľa rôznych kritérií, napr. krajina, kde bol projekt realizovaný; program spolupráce, z ktorého boli čerpané prostriedky; téma, ktorá zaujíma užívateľa atď.



Deň európskej spolupráce (European Cooperation Day) – celoeurópska kampaň, ktorá propaguje úspechy projektov cezhraničnej spolupráce krajín v Európe aj mimo nej. Iniciatíva Deň európskej spolupráce bola po prvýkrát verejne prezentovaná v roku 2012 a ihneď si získala podporu európskych inštitúcií i programov územnej spolupráce. Iniciatívu Deň európskej spolupráce koordinuje Program spolupráce INTERACT za podpory Európskej komisie, Európskeho parlamentu a Výboru regiónov. V roku 2018 sa uskutočnilo viac ako

200 podujatí v celej Európskej únii i mimo nej.

Ani Bratislavský samosprávny kraj nezostal mimo tejto významnej iniciatívy a v spolupráci s INTERACTom pripravil vlastné aktivity. Prvá, zameraná na širokú verejnosť, sa niesla v znamení prekonávania hraníc s cieľom zdôrazniť myšlienku cezhraničnej spolupráce. Pre študentov stredných škôl bolo pripravené divadelné predstavenie „Natálka“ s panelovou diskusiou. Viac ako 230 študentov malo príležitosť zapojiť sa do diskusie s predsedom Bratislavského samosprávneho kraja Jurajom Drobom, poslancom Európskeho parlamentu Riachardom Sulíkom a raperom Bekimom na tému tolerancie a boja proti extrémizmu.

Viac informácií o Dni európskej spolupráce a zoznam aktivít je k dispozícii na webovej stránke <http://www.ecday.eu>.

eMS (elektronický monitorovací systém) – informačný systém, vyvíjaný a spravovaný INTERACTom, ktorý slúži na uchovávanie a prenos finančných údajov a údajov o ukazovateľoch, monitorovanie a podávanie správ o programe spolupráce. Informačný systém môžu zdarma využívať všetky programy spolupráce, a taktiež ho upravovať podľa svojich potrieb. Systém eMS využíva 35 programov európskej spolupráce a podľa odhadov tak ušetrí spolu 15 miliónov EUR, ktoré môžu využiť na iné aktivity.



Interreg Highlights
Highlighting positive impacts. Showcasing clear results.



Interreg portál – INTERACT vyvinul portál pre všetkých, ktorí sa zaujímajú o dianie v oblasti Európskej územnej spolupráce. Portál www.interreg.eu prináša prehľad všetkých programov

Európskej územnej spolupráce/Interreg v Európskej únii, možnosti získania prostriedkov z týchto programov, pokrytie, výzvy, ale i pracovné príležitosti a novinky.

Štruktúra programu

Riadiacim orgánom Programu spolupráce INTERACT III je Bratislavský samosprávny kraj, o čom rozhodli členovia Programovacieho výboru pre PS INTERACT III na svojom zasadnutí dňa 30.05.2013 v cyperskom Limassole. Prehľad celej štruktúry je nasledovný:



Orgán PS INTERACT III 2014-2020

Riadiaci orgán
INTERACT Sekretariát
Certifikačný orgán

Host'ujúca inštitúcia/prijímateľ

Bratislavský samosprávny kraj
Bratislavský samosprávny kraj
Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Orgán auditu
INTERACT kancelária Turku (Fínsko)

INTERACT kancelária Valencia (Španielsko)
INTERACT kancelária Viborg (Dánsko)
INTERACT kancelária Viedeň (Rakúsko)

Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Ministerstvo práce a ekonomiky Fínskej republiky
Región Valencia
Dánsky úrad pre podnikanie
Mesto Viedeň

Úlohy riadiaceho orgánu a zapojených subjektov



Úlohy riadiaceho orgánu, certifikačného orgánu a orgánu auditu vyplývajú z nariadení Európskej únie. V slovenských podmienkach tieto úlohy bližšie špecifikuje dokument „Systém riadenia a implementácie Programu spolupráce INTERACT III na programové obdobie 2014–2020“, ktorý je schválený vládou Slovenskej republiky.

Dokument „Systém riadenia a implementácie programu spolupráce INTERACT III 2014–2020“ stanovuje riadiacemu orgánu/INTERACT sekretariátu najmä nasledovné úlohy:

1. koordinácia implementácie operačného programu s cieľom zabezpečenia efektívneho využívania pomoci a vytvorenie vhodného systému implementácie operačného programu;
2. stanovenie minimálnych štandardov k oprávnenosti výdavkov na úrovni programu spolupráce;
3. spolupráca s certifikačným orgánom pri vydávaní a aktualizácii Systému riadenia a implementácie Programu spolupráce INTERACT III na programové obdobie 2014–2020, metodických pokynov a príručiek riadiaceho orgánu a výkladov riadiaceho orgánu k systému riadenia a kontroly pre programové obdobie 2014–2020;
4. vypracovanie podrobnejšieho finančného plánu v členení podľa prioritných osí, zdrojov financovania a rokov, a jeho predloženie certifikačnému orgánu;
5. vypracovanie manuálu procedúr riadiaceho orgánu a jeho zavedenie ako organizačnej smernice organizácie a predkladanie manuálu procedúr riadiaceho orgánu certifikačnému orgánu;
6. predkladanie interných pokynov (postupov, príručiek, atď.), ktoré všeobecne dopĺňajú postupy riadiaceho orgánu, certifikačnému orgánu a orgánu auditu;
7. dodržiavanie usmernení certifikačného orgánu k systému finančného riadenia a podrobnejšiu úpravu pravidiel finančného riadenia vo vzťahu k prijímateľom;
8. evidovanie a aktualizovanie údajov súvisiacich s využívaním poskytnutého príspevku v eMS;
9. predkladanie návrhov zmlúv o poskytnutí príspevku a ich dodatkov certifikačnému orgánu na stanovisko pred samotným podpisom zmluvnými stranami;
10. uzatváranie zmluvy o poskytnutí príspevku a jej dodatkov s prijímateľmi – INTERACT bodmi, vrátane stanovenia možných sankcií v prípade nesplnenia zmluvných podmienok;
11. vypracovanie a vydanie rozhodnutia o použití finančných prostriedkov pre prijímateľov z prioritnej osi 1 – riadiaci orgán / INTERACT sekretariát a prijímateľov z prioritnej osi 2, vrátane vypracovania a vydania dodatkov k rozhodnutiu;
12. kontrola žiadostí o platbu podľa čl. 125 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, § 9 a § 9a – 9c zákona č. 502/2001 Z. z., ktorá je začatá chronologicky podľa dátumu ich prijatia riadiacim orgánom;

13. schvaľovanie žiadosti o platbu predloženej prijímateľom;
14. vypracovanie návrhu správy / správy z kontroly žiadosti o platbu;
15. plnenie úlohy národného kontrolóra podľa čl. 23 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1299/2013 v rámci programu spolupráce;
16. predloženie schválených žiadostí o platbu certifikačnému orgánu elektronicky prostredníctvom systému eMS;
17. vypracovanie a predkladanie odhadu očakávaných výdavkov certifikačnému orgánu;
18. navrhovanie realokácie prostriedkov v rámci programu a predkladanie návrhu na realokáciu certifikačnému orgánu na posúdenie a následne jeho predkladanie monitorovaciemu výboru na schválenie, ak je relevantné;
19. predkladanie revidovaného finančného plánu v prípade uplatnenia automatického zrušenia finančného záväzku programu pred jeho zaslaním Európskej komisii certifikačnému orgánu na posúdenie;
20. vypracovanie stanoviska riadiaceho orgánu k zisteniam a odporúčaniam z overovania certifikačného orgánu a jeho písomné predloženie certifikačnému orgánu v lehote stanovenej certifikačným orgánom;
21. poskytovanie všetkých relevantných informácií certifikačnému orgánu potrebných pre schválenie žiadosti o platbu a pre prípravu žiadosti o platbu na Európsku komisiu;
22. predkladanie opatrení na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku k všetkým kontrolám a auditom, ktoré boli vykonané inými auditujúcimi / kontrolnými orgánmi na organizačnom útvare plniacom úlohu riadiaceho orgánu a predkladanie odpočtov ich plnenia certifikačnému orgánu ako aj orgánu auditu;
23. v relevantných prípadoch vypracovanie a plnenie akčného plánu k nedostatkom identifikovaným auditom Európskej komisie a Európskeho dvora audítorov a pravidelné predkladanie plnenia opatrení z akčného plánu certifikačnému orgánu a orgánu auditu;
24. predkladanie správ o výsledku externého auditu (audit Európskej komisie, Európskeho dvora audítorov a iný audit), protokolov z kontrol vykonávaných v zmysle zákona č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a všetkých protokolov z kontrol (vrátane tých, kde kontrola u prijímateľa nebola začatá na podnet riadiaceho orgánu) a rozhodnutí v správnom konaní Úradu pre verejné obstarávanie certifikačnému orgánu a centrálnemu koordinačnému orgánu;
25. predkladanie správ o výsledku externého auditu (audit Európskej komisie, Európskeho dvora audítorov a iný audit) orgánu zabezpečujúcemu ochranu finančných záujmov;
26. predkladanie správ o výsledku vnútorného auditu a následnej finančnej kontroly vykonaných na riadiacom orgáne v zmysle zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov certifikačnému orgánu, orgánu auditu a centrálnemu koordinačnému orgánu;
27. predkladanie správ z vyšetrovania Európskeho úradu pre boj proti podvodom certifikačnému orgánu, orgánu auditu a centrálnemu koordinačnému orgánu;
28. riešenie nezrovnalostí v rámci programu a bezodkladné prijímanie účinných nápravných opatrení s cieľom odstránenia nezrovnalostí a predchádzania ich vzniku;
29. vypracovanie a predkladanie správ o zistených nezrovnalostiach certifikačnému orgánu;
30. zabezpečenie vysporiadania finančných vzťahov v rámci operácie alebo programu v súlade s právnymi predpismi SR alebo EÚ;
31. spolupráca a poskytovanie súčinnosti certifikačnému orgánu a orgánu auditu pri príprave účtov a stanovísk k nim predkladaných Európskej komisii;

32. uchovávanie a dodržiavanie manuálu procedúr, vrátane audit trailu, na každej úrovni riadenia;
33. zabezpečenie uchovávanie všetkých podporných dokumentov vzťahujúcich sa na výdavky operácií v súlade s čl. 140 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013.

Finančná alokácia a čerpanie

Celková výška príspevku pre program spolupráce INTERACT III 2014–2020 zo strany Európskeho fondu regionálneho rozvoja je 39 392 594,00 EUR, národné spolufinancovanie 30 členských krajín je vo výške 15 %, t. j. 6 951 635,00 EUR (za Slovenskú republiku prispieva Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky). Z celkovej finančnej alokácie 46 344 229,00EUR je 93 % vyčlenených na financovanie poskytovania služieb a tvorbu nových nástrojov, ktoré vykonávajú INTERACT kancelárie v Turku, Valencii, Viborgu, Viedni a INTERACT Sekretariát. Zvyšných 7% je určených na technickú podporu, t. j. riadenie programu, výkon certifikácie a audity.



Čerpanie programu spolupráce je k 12.10.2018 vo výške 22,76% celkovej alokácie, čo ho radí na tretie miesto v čerpaní všetkých programov Európskych štrukturálnych a investičných fondov na území Slovenskej republiky. Priemer čerpania za celú Slovenskú republiku je 14,30%¹.

Príprava programu INTERACT IV 2021-2027

V máji 2018 Európska komisia zverejnila návrh nariadení na programové obdobie 2021-2027. V návrhu nariadenia o Európskej územnej spolupráci sú uvedené taktiež aktivity, ktoré vykonáva program INTERACT. Na základe tejto skutočnosti sa rozhodli členské krajiny začať s prípravou programu spolupráce INTERACT IV. O veľkom záujme podieľať sa na tvorbe programu svedčí i fakt, že v programovacej skupine je zastúpených 15 krajín, medzi nimi Nemecko, Francúzsko, Španielsko a Taliansko. Prvé stretnutie programovacej skupiny sa konalo 05.09.2018 v Bratislave, nasledujúce je plánované na 05.11.2018 v Sofii.



¹ Zdroj: Certifikačný orgán (MF SR)